

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE privind aprobarea Protocolului de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte, semnat la Chișinău, la 20 mai 2021, semnat la Iași, la 10 noiembrie 2022		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat pentru îndeplinirea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a ”Protocolului de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte semnat la Chișinău la 20 mai 2021”, semnat la Iași la 10 noiembrie 2022.
2.2.	Descrierea situației actuale	În prezent colaborarea cu Republica Moldova în domeniul gospodăririi apelor se desfășoară în baza Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a apelor Prutului și Dunării, semnat la Chișinău, la 28 iunie 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1092/2010. Art.10 alin.(3) din Acordul mai sus menționat stipulează: „dacă din avizarea proiectelor lucrărilor hidrotehnice sau din evaluarea resurselor de apă ori a stării calității apelor ar rezulta oportunitatea realizării unor construcții ori lucrări care ar servi interesele ambelor părți contractante sau ar urma să se realizeze pe teritoriul statului unei părți contractante și ar servi interesele celeilalte părți contractante, asupra acestor construcții și lucrări se vor încheia acorduri separate”. Având în vedere aceste prevederi Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a elaborat proiectul de Acord între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte. În urma procesului de negociere, Acordul a fost semnat la Chișinău la data de 20 mai 2021. Acesta constituie baza legală pentru realizarea lucrărilor de traversare a frontierei a conductelor de alimentare cu apă potabilă. Acordul reglementează aspecte precum amplasarea apeductelor, cu subtraversarea râului Prut; definirea acestor construcții hidrotehnice; modalitatea de efectuare a lucrărilor și execuția acestora, astfel încât să nu afecteze linia frontierei de stat; autorizarea activităților de construcție; rezolvarea diferendelor și dispoziții finale. Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte semnat la Chișinău la 20 mai 2021 a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.31/2022, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 39 din data de 13 ianuarie 2022.

		Ulterior semnării acestui Acord, partea din Republica Moldova a informat partea română că premergător finalizării procedurilor interne pentru intrarea în vigoare a Acordului se află în proces de examinare suplimentară a aspectelor tehnice ce vizează amplasamentul apeductelor și legătura cu rețelele interne de distribuție a apei de pe teritoriul Republicii Moldova. Prin urmare, autoritățile din Republica Moldova au transmis părții române o propunere de text privind „Protocolul de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte semnat la Chișinău la 20 mai 2021”. Prin modificările propuse, acest act reglementează amplasarea apeductelor cu subtraversarea râului Prut fără să prevadă localitățile între care se amplasează apeductele sau coordonatele stereo, cu mențiunea că ”Amplasamentele exacte ale apeductelor se vor conveni prin hotărâri ale Comisiei hidrotehnice interguvernamentale pentru aplicarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a apelor Prutului și Dunării, semnat la Chișinău, la 28 iunie 2010”. Totodată, Protocolul include și alte prevederi noi, conform cărora ”în cazul în care Părțile nu ajung la un consens privind prioritizarea amplasării apeductelor, iar una din Părți inițiază lucrări de subtraversare a râului Prut fără consultări în prealabil, persoana juridică care a efectuat lucrările nu va fi compensată pentru cheltuielile ocazionate de aceste lucrări”. Semnarea Protocolului în data de 10 noiembrie 2022 s-a desfășurat în baza Memorandumului nr. 28633/MN/13.10.2022 cu tema ”Aprobarea negocierii și semnării Protocolului de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte semnat la Chișinău la 20 mai 2021”.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea Protocolului de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte semnat la Chișinău la 20 mai 2021. În baza acestui Protocol toate amplasamentele exacte ale apeductelor se vor conveni prin hotărâri ale Comisiei hidrotehnice interguvernamentale pentru aplicarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a apelor Prutului și Dunării, semnat la Chișinău, la 28 iunie 2010”. Totodată, în cazul în care Părțile nu ajung la un consens privind prioritizarea amplasării apeductelor, iar una din Părți inițiază lucrări de subtraversare a râului Prut fără consultări în prealabil, persoana juridică care a efectuat lucrările nu va fi compensată pentru cheltuielile ocazionate de aceste lucrări.

2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic						
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiile obținute ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ constau în asigurarea alimentării cu apă sigură și în conformitate cu standardele europene a populației de pe malul stâng al Prutului și creșterea sustenabilității financiare a operatorului APAVITAL S.A. prin creșterea numărului de utilizatori a serviciului de alimentare cu apă.				
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv prin investițiile care vor fi realizate și prin operarea și întreținerea infrastructurii realizate.				
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani			
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal- bugetară.						
4.8. Alte informații	Investițiile vor fi realizate din bugetul S.C. APAVITAL S.A.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Amplasamentele exacte ale apeductelor se vor conveni prin hotărâri ale Comisiei hidrotehnice interguvernamentale pentru aplicarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a apelor Prutului și Dunării, semnat la Chișinău, la 28 iunie 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.092/2010.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Protocolul de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte, semnat la Iași la 10 noiembrie 2022 intră în vigoare la data intrării în vigoare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte, semnat la Chișinău la 20 mai 2021, consemnată prin notificarea reciprocă, prin canale diplomatice a îndeplinirii tuturor procedurilor interne. Amplasamentele exacte ale apeductelor se vor conveni prin hotărâri ale Comisiei hidrotehnice interguvernamentale pentru aplicarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a apelor Prutului și Dunării, semnat la Chișinău, la 28 iunie 2010 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.092/2010. Responsabilitatea privind aplicarea prevederilor Protocolului de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte revine autorităților abilitate din Județul Iași din România și din Republica Moldova.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea ”Protocolului de amendare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind reglementarea construirii unor apeducte, semnat la Chișinău la 20 mai 2021”, semnat la Iași, la 10 noiembrie 2022 care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU

Hunor KELEMEN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Marian-Cătălin PREDOIU